

## РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

04 декабря 2020 года

город Москва

Тверской районный суд города Москвы в составе председательствующего судьи Иванова Д.М., при секретаре Джусоевой А.И., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-798/2020 по административному иску Кузнецовой \*\*\* к Департаменту информационных технологий города Москвы, ГУ МВД России по городу Москве о признании незаконными действий по применению технологии распознавания лиц, обязанности воздержаться от применения технологии распознавания лиц, удалить персональные данные из базы данных, принять акт о порядке использования технологии, взыскании компенсации морального вреда,

установил:

Кузнецова \*\*\* обратилась в суд с административным иском к Департаменту информационных технологий города Москвы, ГУ МВД России по городу Москве, просит признать незаконными действия по применению технологии распознавания лиц на территории города Москвы в городской системе видеонаблюдения государственной информационной системы «Единый центр хранения и обработки данных» (ГИС ЕЦХД), обязать воздержаться от применения технологии распознавания лиц, удалить ее биометрические персональные данные и данные о частной жизни из базы данных, принять подзаконный акт о порядке использования технологии распознавания лиц и данных их ГИС ЕЦХД, взыскать компенсацию морального вреда в размере 100 000 руб. Кузнецова \*\*\* полагает действия административных ответчиков по применению технологии распознавания лиц не законными, нарушающими установленные правила обработки биометрических данных, права на частную жизнь, указывает на то, что \*\*\* она смогла приобрести у пользователя мессенджера «\*\*\*» файл с результатами поиска изображения ее лица в системе распознавания лиц за период с \*\*\* по \*\*\* на 27 страницах.

Представители Кузнецовой \*\*\* по доверенности – Дарбинян С.С., Абашина Е.В. в судебное заседание явились, заявленные требования поддержали.

Представители Департамента информационных технологий города Москвы по доверенности Андриянова Н.И., Артищева Д.С. в судебное заседание явились, против удовлетворения заявленных требований возражали.

Представитель ГУ МВД России по г. Москве по доверенности Пыжкова А.В. в судебное заседание явилась, против удовлетворения заявленных требований возражала.

Выслушав объяснения участников процесса, исследовав материалы дела, оценив представленные по делу доказательства, суд приходит к следующему.

В соответствии с положениями пункта 1 части 2 статьи 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями могут быть признаны незаконными при наличии одновременно двух условий: несоответствия действий (бездействия) закону и нарушения таким решением, действиями (бездействием) прав и законных интересов заявителя.

Согласно положениям ст. 62 КАС РФ лица, участвующие в деле, обязаны доказывать обстоятельства, на которые они ссылаются как на основания своих требований или возражений, если иной порядок распределения обязанностей доказывания по административным делам не предусмотрен настоящим Кодексом (ч.1).

Обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основания своих возражений. По таким административным делам административный истец, прокурор, органы, организации и граждане, обратившиеся в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц или неопределенного круга лиц, не обязаны доказывать незаконность оспариваемых ими нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия), но обязаны:

1) указывать, каким нормативным правовым актам, по их мнению, противоречат данные акты, решения, действия (бездействие);

2) подтверждать сведения о том, что оспариваемым нормативным правовым актом, актом, содержащим разъяснения законодательства и обладающим нормативными свойствами, решением, действием (бездействием) нарушены или могут быть нарушены права, свободы и законные интересы административного истца или неопределенного круга лиц либо возникла реальная угроза их нарушения;

3) подтверждать иные факты, на которые административный истец, прокурор, органы, организации и граждане ссылаются как на основания своих требований (ч.2).

Согласно ч. 1 ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

В соответствии ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, регулируется Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" (ч. 1 ст. 1).

Согласно положениям ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных) (п. 1); обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных (п. 3).

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ сведения, которые характеризуют физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность (биометрические персональные данные) и которые используются оператором для установления личности субъекта персональных данных, могут обрабатываться только при наличии **согласия** в письменной форме субъекта персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных **частью 2** настоящей статьи (ч. 1).

Обработка биометрических персональных данных может осуществляться без согласия субъекта персональных данных в связи с реализацией международных договоров Российской Федерации о реадмиссии, в связи с осуществлением правосудия и исполнением судебных актов, в связи с проведением обязательной государственной дактилоскопической регистрации, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об обороне, о безопасности, о противодействии терроризму, о транспортной безопасности, о противодействии коррупции, об оперативно-разыскной деятельности, о государственной службе, уголовно-исполнительным **законодательством** Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, о гражданстве Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о нотариате (ч. 2).

В соответствии с п. 1 Положения о Департаменте информационных технологий города Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 05.04.2011 N 105-ПП, Департамент является функциональным органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в сфере информационных технологий, телекоммуникаций, связи, цифрового развития города Москвы, обеспечения безопасности информации, обрабатываемой с использованием средств автоматизации (за исключением сведений, составляющих государственную тайну), межотраслевой координации в области информатизации органов исполнительной власти города Москвы, функции государственного заказчика и главного распорядителя бюджетных средств на закупку средств вычислительной техники, оборудования и программных продуктов, работ и услуг по защите информации, обрабатываемой с использованием средств автоматизации (за исключением сведений, составляющих государственную тайну), информационных и

телекоммуникационных услуг в части, относящейся к функционированию информационных систем города Москвы, а также телекоммуникационных услуг общегородского назначения и предоставления доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, создание, развитие (модернизацию), введение в эксплуатацию и эксплуатацию информационных ресурсов и систем города Москвы, разработку и тиражирование программно-технических решений для нужд органов исполнительной власти города Москвы и подведомственных им государственных учреждений города Москвы (далее - установленная сфера деятельности).

Постановлением Правительства Москвы от 07.02.2012 N 24-ПП в целях повышения уровня обеспечения безопасности жителей города Москвы за счет применения информационно-коммуникационных технологий утверждено Положение о государственной информационной системе "Единый центр хранения и обработки данных» (ЕЦХД) (п. 1); установлено, что Департамент информационных технологий города Москвы: является государственным заказчиком промышленной эксплуатации и оператором государственной информационной системы "Единый центр хранения и обработки данных"; является координатором деятельности по подключению информационных систем, пользователей информации об объектах видеонаблюдения и предоставлению информации в государственную информационную систему "Единый центр хранения и обработки данных" (п.п. 2.1.2, 2.1.3).

Согласно указанному выше Положению ЕЦХД представляет собой государственную информационную систему города Москвы, содержащую совокупность информации об объектах, за которыми ведется видеонаблюдение (объекты видеонаблюдения), а именно: видеоизображение объекта видеонаблюдения, сведения о его местонахождении, дате и времени осуществления видеонаблюдения, совокупность сведений о поставщиках и пользователях информации об объектах видеонаблюдения, истории движения данной информации, а также содержащую программные и технические средства, обеспечивающие взаимодействие между оператором ЕЦХД, поставщиками информации, пользователями информации в электронной форме (п. 2).

Целью создания ЕЦХД является повышение уровня обеспечения безопасности жителей города Москвы, эффективности управления городским хозяйством, комфорта и удобства повседневной жизни граждан за счет применения информационно-коммуникационных технологий путем организации централизованного сбора, хранения и обработки информации (п. 3).

Пользователями информации, хранимой и обрабатываемой в ЕЦХД, являются органы и организации, информация которым предоставляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и города Москвы, а также иные лица, получившие доступ к информации в порядке, установленном настоящим Положением (п. 7).

К объектам видеонаблюдения относятся: дворовые территории жилых домов; территории мест массового пребывания граждан; территории, на которых располагаются объекты инфраструктуры (социальной, инженерной и

транспортной); лесопарковые зоны; улично-дорожная сеть и ее объекты; территории государственных учреждений, государственных унитарных предприятий; территории, занимаемые потенциально опасными объектами, критически важными объектами, объектами жизнеобеспечения, социально важными объектами; территории, занимаемые государственными органами, органами местного самоуправления, государственными учреждениями, муниципальными учреждениями; помещения для голосований при организации и проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления и референдумов; иные территории (п. 11).

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в п.п. 44, 45 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", не требуется согласия на обнародование и использование изображения гражданина, если оно необходимо в целях защиты правопорядка и государственной безопасности (например, в связи с розыском граждан, в том числе пропавших без вести либо являющихся участниками или очевидцами правонарушения).

Согласно [подпункту 2 пункта 1 статьи 152.1](#) ГК РФ не требуется согласия гражданина для обнародования и дальнейшего использования изображения, полученного при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, в том числе открытых судебных заседаниях, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования.

В частности, изображение гражданина на фотографии, сделанной в публичном месте, не будет являться основным объектом использования, если в целом фотоснимок отображает информацию о проведенном публичном мероприятии, на котором он был сделан.

Граждане к непосредственным объектам видеонаблюдения не относятся, поскольку в соответствии с [пунктом 11](#) указанного выше Положения о ЕЦХД к объектам видеонаблюдения относятся перечисленные в нем территории и объекты, сведения о местах расположения видеокамер находятся в свободном доступе на сайте Департамента информационных технологий города Москвы. Алгоритм распознавания лиц, используемый в ЕЦХД, сравнивает изображение, поступающее в ЕЦХД с видеокамер, с фотографией, предоставленной правоохранительным органом. В процессе обработки соответствующих изображений происходит их сравнение на наличие (отсутствие) совпадений. Департаменту не передаются персональные данные искомых лиц и в ЕЦХД отсутствуют персональные данные граждан, а также биометрические персональные данные, которые необходимы для установления личности гражданина, на видеоизображении не содержатся идентифицирующие признаки граждан и без фотоизображения для сопоставления по сходству, которое было представлено самой Кузнецовой А.М., возможность получения данных о конкретном лице как у оператора, так и у пользователей ЕЦХД отсутствует.

Технология распознавания лиц не является запрещенным способом использования информации ее обладателем. Это комплекс видеоаналитических алгоритмов, представляющих собой совокупность организационно-технических мер и мероприятий, направленных на разработку и применение технических решений для реализации сервисов, предоставляемых с использованием ЕЦХД и соответствующих приоритетным задачам пользователей ЕЦХД.

В соответствии с ч. 1 ст. 1, п. 4 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции" полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей вправе в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию.

Таким образом, само по себе применение технологии распознавания лиц в городской системе видеонаблюдения в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства, направлено, в частности на защиту правопорядка, обеспечение безопасности и предоставление сотрудникам ГУ МВД России по г. Москве доступа к ЕЦХД в указанных выше целях для выполнения возложенных обязанностей прав Кузнецовой \*\*\*на частную жизнь не нарушает, в связи с чем оснований для признания данных действий незаконными, обязанности воздержаться от применения технологии распознавания лиц, удалить биометрические персональные данные, обязанности принять подзаконный акт, не имеется.

Принимая во внимание, что требования о компенсации морального вреда заявлены истцом в связи с наличием и применением технологии распознавания лиц, данные требования являются производными, а неправомерность использования данной системы судом не установлена, суд приходит к выводу об отсутствии оснований для их удовлетворения. При этом, суд учитывает и то, что Кузнецова \*\*\*не лишена возможности на обращение в суд с иском о возмещении вреда в порядке гражданского судопроизводства, если полагает свои права нарушенными действиями лица или органа, в результате которых она смогла получить у пользователя мессенджера «\*\*\*» данные поиска изображения ее лица в системе распознавания лиц.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 175-177 КАС РФ, суд

Решил:

в удовлетворении административного искового заявления Кузнецовой \*\*\* к Департаменту информационных технологий города Москвы, ГУ МВД России по

городу Москве о признании незаконными действий по применению технологии распознавания лиц, обязанности воздержаться от применения технологии распознавания лиц, удалить персональные данные из базы данных, принять акт о порядке использования технологии, взыскании компенсации морального вреда отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Московский городской суд в течение месяца со дня вынесения решения в окончательной форме.

Судья: