



Председателю Комитета Государственной Думы
по информационной политике,
информационным технологиям и связи
Хинштейну Александру Евсеевичу

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 946012-7 «О внесении изменений в статью 14
Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите
информации», внесенный Правительством Российской Федерации.

Норма права, которую предлагается изменить: статья 14 Федерального закона от 27 июля
2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»:
части 5¹ и 9 статьи 14

п/п	Действующая редакция	Редакция с учётом поправок
1.	<p>часть 5¹</p> <p>В случае создания или модернизации государственной информационной системы на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве функции оператора данной системы в пределах, в объемах и в сроки, которые предусмотрены соответствующим соглашением, осуществляются концессионером или частным партнером.</p>	<p>часть 5¹</p> <p>Создание, эксплуатация и модернизация государственной информационной системы на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве осуществляются с учетом следующих особенностей:</p> <p>функции оператора такой информационной системы в пределах, в объемах и в сроки, которые предусмотрены соответствующим соглашением, осуществляются концессионером или частным партнером;</p> <p>в концессионном соглашении или соглашении о государственно-частном партнерстве должен быть определен обладатель информации, содержащейся в такой информационной системе, причем в случае, если определенная информация создается или используется в целях осуществления полномочий государственных органов, обладателем данной информации является концедент или публичный партнер, если иное не предусмотрено федеральным законом. В случае, если такая информационная система также содержит информацию, созданную или</p>

		<p>используемую в иных, чем указано в настоящем абзаце, целях, то концессионным соглашением или соглашением о государственно-частном партнерстве может быть предусмотрено, что концессионер или частный партнер является обладателем соответствующей информации;</p> <p>концессионер или частный партнер в случае, если он является обладателем информации, содержащейся в такой информационной системе, обязан обеспечивать недискриминационный доступ к указанной информации заинтересованных лиц.</p>
2.	<p>часть 9</p> <p>Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной. Государственные органы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.</p>	<p>часть 9</p> <p>Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной. Государственные органы или оператор государственной информационной системы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.</p>

Комментарий:

1. Прямое указание в законе того, кто является обладателем информации, содержащейся в государственных информационных системах (ГИС), позволит избежать расхождений в толковании данной статьи и квалификации статуса фактического оператора ГИС.

Вместе с тем, в абзаце 3 части 5¹ статьи 14 в предлагаемой редакции указано следующее:

«В случае, если такая информационная система также содержит информацию, созданную или используемую в иных, чем указано в настоящем абзаце, целях, то концессионным соглашением или соглашением о государственно-частном партнерстве может быть предусмотрено, что концессионер или частный партнер является обладателем соответствующей информации».

Таким образом, указанный абзац при буквальном толковании допускает создание и использование информации в рамках ГИС НЕ в целях осуществления полномочий государственных органов на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве. Иными словами, предлагается допустить, чтобы обладателем информации, содержащейся в ГИС и при этом созданной и используемой НЕ в целях осуществления полномочий государственных органов, был концессионер или частный партнёр.

Это означает, что концессионер или частный партнёр как обладатель такой информации будет обладать всеми правами, предусмотренными частью 3 ст. 6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (то есть управлять доступом к информации, использовать её по своему усмотрению, передавать другим лицам, осуществлять иные действия и передавать свои права обладателя информации иным лицам).

Однако в силу части 1 ст. 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» иные цели создания ГИС должны устанавливаться федеральными законами. Следовательно, цели, содержание, порядок создания, оператор, участники, пользователи ГИС и иные условия функционирования ГИС определяются соответствующим федеральным законом и актами, принятыми на основании такого федерального закона.

Характер информации, создаваемой и/или используемой в рамках ГИС может быть различным (в том числе ограниченный в обороте).

С учётом правила, установленного частью 1 ст. 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», условия о возможности и допустимых случаях признания концессионера или частного партнера обладателем информации из ГИС подлежат определению в рамках соответствующих федеральных законов о создании отдельных ГИС, а не соглашением сторон.

Таким образом, в проанализированной предлагаемую редакцию абзаце 3 части 5¹ статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» необходимо внести изменения/уточнения, которые устранили бы противоречие с частью 1 той же статьи.

Руководитель общественной организации «РосКомСвобода»,
член экспертного совета Комитета Государственной Думы
по информационной политике, информационным
технологиям и связи



Козлюк Артём Валерьевич

11 июня 2020 г.