



Председателю Комитета Государственной Думы
по информационной политике,
информационным технологиям и связи
Хинштейну Александру Евсеевичу

ОТЗЫВ

на проект федерального закона №97229-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Субъект законодательной инициативы: депутаты Государственной Думы Ф.С. Тумусов, Д.А. Ионин, А.В. Терентьев

Нормы права, которые предлагается изменить/дополнить:

дополнить статью 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» пунктами 21 и 22 с определениями понятий «сервис» и «официальный сервис» соответственно;

изменить часть 2 ст. 15.4 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» («Порядок ограничения доступа к информационному ресурсу организатора распространения информации в сети «Интернет») путём добавления отсылки к дополнениям согласно настоящему проекту;

дополнить статью 15.4 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» частью 2.1, предусматривающей запрет на ограничение доступа к организаторам распространения информации в сети «Интернет» (далее – ОРИ), которые используются государственными органами и их должностными лицами, а также предусматривающей наделение Правительства РФ полномочиями по ведению Перечня таких ОРИ.

Общий комментарий:

1. В пояснительной записке к законопроекту подчёркивается, что он направлен на расширение возможностей государственных органов и их должностных лиц по информированию населения о своей деятельности и распространению важной информации в пределах компетенций соответствующих государственных органов/должностных лиц.

Изложенные в пояснительной записке доводы о пользе использования информационных технологий (в том числе технологий обмена сообщениями) и сервисов ОРИ (например, мессенджера Telegram), о невозможности полной блокировки мессенджера Telegram, о законности использования мессенджера Telegram несмотря на наличие решений об ограничении доступа к нему в очередной раз подчёркивает неразумность и неэффективность действующего в настоящее время законодательства, нацеленного на

регулирование интернет-сервисов и устанавливающего порядок ограничения доступа к таким сервисам.

В таком ключе, полагаем возможным поддержать цели, которые преследуют депутаты Государственной Думы Ф.С. Тумусов, Д.А. Ионин, А.В. Терентьев.

2. Вместе с тем, необходимо отметить, что предлагаемые в законопроекте изменения, не позволят достичь целей, указанных в пояснительной записке, а также создадут дополнительную правовую неопределённость и дискриминацию в сфере информационных технологий.

В законопроекте предлагается ввести перечень интернет-сервисов, ограничение к котором не допускается в связи с использованием государственными органами и должностными лицами. Подобное предложение в некоторой степени дублирует положения части 4 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» («Право на доступ к информации»): *не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств...* (пункт 3); *к иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами*(пункт 5). Разница лишь в том, что названная статья запрещает ограничение доступа к информации, а законопроект предлагает запретить ограничение доступа к сервисам, с помощью которых пользователи обмениваются сообщениями и дополнительно получают информацию из групповых чатов или публичных каналов отдельных лиц и/или организация, а также государственных органов.

Введение дополнительных терминов не поможет достичь целей законопроекта, а только усугубит правовую неопределённость в сфере регулирования информационных технологий и сети «Интернет» и их использования.

Более того, предложение создать отдельный перечень интернет-сервисов, которые нельзя будет блокировать, и определять его содержание решениями Правительства РФ при сохранении в статье 15.4 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» порядка ограничения доступа к аналогичным сервисами на основании решения суда неизбежно приведёт к правовым коллизиям и несоответствию между «белым списком» Правительства РФ и решениями судов, а также к проблемами в исполнимости соответствующих решений судов.

В частности, в отношении мессенджера Telegram до сих пор действует решение Таганского районного суда об ограничении доступа к мессенджеру, которое обжаловалось самим владельцем мессенджера, но было оставлено в силе. Представляется, что предлагаемые поправки не повлияют на сохранения действия данного решения суда (подобная коллизия будет существовать и в отношении иных сервисов, если поправки будут одобрены).

Таким образом, предлагаемый в законопроекте механизм (введения новых понятий и «белого списка» сервисов), поддержать нельзя.

Самым простым и одновременно корректным решением для поставленной в пояснительной записке задачи было бы отмена статьи 15.4 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Это позволило бы свободно использовать соответствующие сервисы как государственным органам РФ, так и физическим лицам, находящимся на территории РФ, без рисков правовой неопределённости и дискриминации при распространении и использовании различных онлайн-сервисов.

Общий вывод:

В то время, как концептуально хотелось бы поддержать данный законопроект, сделать этого всё же не можем, поскольку предлагаемые изменения в Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» вступают в коллизию с иными положениями указанного и иных законов.

Руководитель общественной организации «РосКомСвобода»,
член экспертного совета Комитета Государственной Думы
по информационной политике, информационным
технологиям и связи



Козлюк Артём Валерьевич

9 августа 2020 г.